

Organización para Estudios Tropicales

**Hacia la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos Transfronterizos (GIRH) de la
Cuenca del Río Sixaola compartida por Costa Rica y Panamá**

**Estrategia: Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo
Cuenca Binacional del Río Sixaola**



**RED DE GESTORAS
COMUNITARIAS DEL RIESGO
CUENCA BINACIONAL DEL RÍO SIXAOLA**

Elaborado por: Sofía Santiesteban, Katherine García Gómez, Juliana Gil Ortiz y Carlos Coronado Dejuk

5 de diciembre del 2024

Acrónimos

RGCR: Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo

CME: Comités Municipales de Emergencias

CCE: Comité Comunal de Emergencias

CNE: Comisión Nacional de Emergencias

GIRH: Gestión Integrada del Recurso Hídrico

INAMU: Instituto Nacional de la Mujer de Costa Rica

PAE: Plan de Acción Estratégico

AT: Análisis Transfronterizo

SINAPROC: Sistema Nacional de Protección Civil

UGP: Unidad de Gestión del Proyecto

UNFPA: Fondo de Población de las Naciones Unidas

IMHPA: Instituto de Meteorología e Hidrología de Panamá

IMN: Instituto Meteorológico Nacional de Costa Rica



mideplan



REPUBLICA DE PANAMA GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE ECONOMIA Y FINANZAS



REPUBLICA DE PANAMA GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE AMBIENTE



ÍNDICE

| | | |
|--------|---|----|
| 1. | Introducción | 1 |
| 2. | Contexto de la estrategia | 1 |
| 2.1. | Problemática de las inundaciones dentro de los Componentes 1 y 3 del proyecto..... | 1 |
| 2.2. | Plan de Acción de Género (PAG)..... | 3 |
| 3. | Objetivo General | 3 |
| 3.1. | Objetivos Específicos..... | 3 |
| 4. | Marco Metodológico..... | 4 |
| 4.1. | Fase 1: Identificación de Actores Locales, Necesidades y Recursos Comunitarios para la Gestión del Riesgo | 4 |
| 4.2. | Fase 2: Capacitación de Mujeres en Gestión del Riesgo..... | 4 |
| 4.3. | Fase 3: Desarrollo de la Estrategia y Organización de la Red | 5 |
| 4.4. | Contexto de las mujeres en GDR | 5 |
| 4.4.1. | Resultados del Estudio de Línea Base | 5 |
| 5. | Red de Mujeres Gestoras del Riesgo | 8 |
| 5.1. | ¿Por qué una Red Binacional de mujeres gestoras de riesgo? | 8 |
| 6. | Gobernanza en la GdR..... | 9 |
| 6.1. | Instituciones clave..... | 9 |
| 6.2. | Gobernanza de la GRD | 10 |
| 7. | Desarrollo del proceso: Fases 1 y 2..... | 11 |
| 7.1. | ¿Con qué grupo de mujeres trabajamos?..... | 11 |
| 7.2. | Línea de tiempo de las Fases 1 y 2..... | 11 |
| 7.3. | Actividades pendientes de cumplir..... | 16 |
| 8. | Estrategia y Funcionamiento de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo..... | 17 |
| 8.1. | Visibilidad y conectividad..... | 17 |
| 8.2. | Fortalecimiento de capacidades y conocimientos..... | 18 |
| 8.2.1. | Temas de interés..... | 18 |
| 8.2.2. | Aliados estratégicos identificados | 18 |
| 8.2.3. | Entrega de kits a representantes de la red | 19 |
| 8.3. | Organización Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo | 20 |



- 8.3.1. Coordinación general 20
- 8.3.2. Incidencia Política 21
- 8.3.3. Comunicación y Divulgación 21
- 8.3.4. Fortalecimiento de Capacidades 22
- 8.3.5. Logística y Operaciones 22
- 8.3.6. Gestión de la Información 23
- 8.3.7. Comunicación y reportes de la Red 23
- 8.4. Gobernanza y sus niveles 24
 - 8.4.1. Escala comunal 24
 - 8.4.2. Escala municipal 24
 - 8.4.3. Escala Nacional 25
 - 8.4.4. Escala binacional 26
- 9. Herramientas para el desarrollo de la Red 27
 - 9.1. Caja de Herramientas 27
 - 9.2. Pluviómetros, comunicación de mediciones y herramientas de reportería digital 28
- 10. Acciones a futuro de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo 29
 - 10.1. Corto Plazo 29
 - 10.1.1. Fortalecimiento de la estructura y organización: 29
 - 10.1.2. Formalización y memorándum: 29
 - 10.1.3. Sostenibilidad y vinculación institucional y con otros actores: 30
 - 10.2. Plazo PAE 30
 - 10.2.1. Participación activa en la toma de decisiones: 31
 - 10.2.2. Fortalecimiento de capacidades: 31
- 11. Recomendaciones 32
- 12. Conclusiones 33
- 13. Documentos base 35
- 14. Referencias 35
- ANEXO I 37

1. Introducción

La Cuenca Binacional del Río Sixaola enfrenta un conjunto de riesgos complejos relacionados con eventos hidrometeorológicos extremos, exacerbados por el cambio climático. Estos fenómenos, como las inundaciones recurrentes impactan significativamente a las personas, los medios de vida, los recursos esenciales y la infraestructura crítica de las comunidades. En este contexto, es fundamental desarrollar estrategias integrales de gestión del riesgo que permitan mitigar los efectos adversos y construir un futuro más resiliente y equitativo en la cuenca. Así pues, es necesario que dicha estrategia incluya perspectivas de género y aproveche la experiencia y conocimientos de los actores locales, en particular de las mujeres, quienes juegan un papel central en la cohesión social y la resiliencia comunitaria.

La estrategia de conformar la Red Binacional de Gestoras Comunitarias del Riesgo se introduce como una acción positiva e innovadora que marca un hito transformador de la gestión integral de riesgos en la cuenca. Mediante un proceso de fortalecimiento de capacidades y empoderamiento, la Red impulsa la participación activa de las mujeres en la toma de decisiones y en la gobernanza del riesgo. Esto contribuye a crear comunidades más resilientes y preparadas para enfrentar los desafíos del cambio climático, promoviendo así una gestión más efectiva, inclusiva e igualitaria.

El desarrollo de esta estrategia es un proceso dinámico y en constante evolución, que requiere la colaboración de expertos, líderes comunitarios y la participación activa de las comunidades.

El presente documento expone el marco metodológico, los avances logrados, y la estructura organizativa de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo, así como las estrategias adoptadas para promover su sostenibilidad y efectividad a lo largo del tiempo. Además, se describe el proceso de colaboración interinstitucional y binacional entre Costa Rica y Panamá, y se reflexiona sobre los desafíos y próximos pasos para consolidar un modelo resiliente y sostenible de gestión del riesgo en la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

2. Contexto de la estrategia

2.1. Problemática de las inundaciones dentro de los Componentes 1 y 3 del proyecto

El proyecto Hacia la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) transfronterizos de la cuenca del río Sixaola compartida por Costa Rica y Panamá busca crear condiciones de largo plazo para una mejor gobernanza compartida de la cuenca, con información oportuna para la GIRH en la cuenca, y contribuir a reducir la contaminación por agroquímicos y los riesgos asociados a las inundaciones periódicas en la cuenca, esta última siendo una problemática muy conocida y de larga data entre sus habitantes.

El proyecto se estructura en cuatro componentes estratégicos.

- El **Componente 1** se enfoca en la mejora de los instrumentos de gobernanza para la GIRH. A través de un proceso participativo, se elaborará un Análisis Transfronterizo (AT) y un Programa de Acción Estratégica (PAE) formalmente adoptado por ambos países. El AT-PAE son herramientas de planificación estratégica que se utilizan para cuencas y acuíferos



transfronterizos. El AT es un documento técnico que identifica, cuantifica y establece prioridades para problemas ambientales que son de naturaleza transfronteriza, sintetizando, asimismo, sus impactos y la cadena causal. El PAE es un documento de política negociado que debe ser respaldado al más alto nivel por todos los sectores relevantes en ambos países. Establece prioridades claras de acción para resolver los problemas prioritarios identificados en el AT.

Durante el proceso de construcción y desarrollo del AT-PAE se identificó y ratificó a las **inundaciones como uno de los 8 problemas transfronterizos prioritarios**, con una prioridad alta. Los otros problemas prioritarios identificados son: la contaminación por agroquímicos, contaminación del suelo y el agua por residuos sólidos, limitaciones de disponibilidad y acceso al agua para consumo humano, aumento del nivel del mar, deforestación y especies exóticas invasoras.

- El **Componente 2** contempla la implementación de cuatro proyectos piloto que fomentarán la colaboración y la aplicación del PAE en áreas clave como prácticas agrícolas sostenibles, plataformas de diálogo, restauración de riberas para reducir la erosión y mitigación de la contaminación en la cuenca.
- El **Componente 3** se centra en la gestión de riesgos y la **mejora de la respuesta ante inundaciones** mediante la construcción de un Sistema de Alerta Temprana (SAT) binacional, con la participación activa de la comunidad y el uso de enfoques innovadores.
- Finalmente, el **Componente 4** aborda la gestión del conocimiento, asegurando la generación y difusión de información relevante y accesible para todas las partes interesadas en la Gestión Integrada de Recursos Hídricos (GIRH).

Las inundaciones representan una problemática central que afecta directamente a dos de los cuatro componentes del proyecto y se interrelaciona con otras problemáticas ambientales identificadas. La mayoría de estos desafíos comparten cadenas causales similares, especialmente en sus causas subyacentes y raíces.

En este contexto, la Línea Estratégica 2 del PAE, dedicada a la "Adaptación a la Variabilidad y el Cambio Climático", está dedicada específicamente al fortalecimiento de la gestión del riesgo, con muchas acciones dirigidas para consolidar el Sistema de Alerta Temprana (SAT) ante inundaciones.

Adicionalmente, un estudio de Línea Base sobre la situación de las mujeres en la cuenca evidenció que las mujeres, sufren de manera desproporcionada los impactos de las inundaciones y las condiciones ambientales adversas. Por ello, el PAE incluye acciones orientadas a mitigar estos efectos, destacando la creación de una Red de Mujeres Gestoras de Riesgos como una medida clave para fortalecer la resiliencia comunitaria y la equidad de género en la gestión del riesgo.



2.2. Plan de Acción de Género (PAG)

El Plan de Acción de Género (PAG) del proyecto establece indicadores específicos para asegurar la participación activa de las mujeres en la gestión de riesgos, promoviendo su inclusión en los protocolos de respuesta y en la implementación de un Sistema de Alerta Temprana (SAT) binacional con enfoque de género. Entre las principales acciones propuestas en el PAG se incluyen:

- a. **Consultar y vincular a las mujeres en los protocolos de respuesta a inundaciones** e integrarlas en el diseño y creación del SAT para asegurar que sus necesidades y perspectivas se consideren en todas las etapas de respuesta.
- b. **Consolidación de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo (RGCR):** Esto deberá incluir a) participación en los procesos de capacitación, b) multiplicación de conocimientos, c) herramientas para la identificación, legitimación y articulación con las instituciones rectoras (CNE y SINAPROC) y d) acuerdos para su funcionamiento.
- c. **Documentación y visibilización de experiencias:** Registrar y difundir las experiencias de las mujeres en la gestión del riesgo para darles mayor visibilidad y reconocimiento dentro de los procesos institucionales de toma de decisiones.

Para la creación de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo, se han introducido procesos de análisis para comprender la situación de las mujeres en los desastres, la construcción de información conjunta en los talleres y la definición de necesidades temáticas relacionadas con la GdR.

Es así como la intervención para este proceso se propone desde la identificación de problemas, la integración de la perspectiva de género en todas las etapas del desarrollo del SAT y la implementación de acciones específicas para abordar los problemas identificados.

3. Objetivo General

Consolidar una Red Binacional de Gestoras Comunitarias del Riesgo en la Cuenca Binacional del Río Sixaola, que fortalezca la resiliencia de las comunidades ante desastres naturales mediante la participación activa y empoderada de mujeres lideresas en los procesos de gestión del riesgo.

3.1. Objetivos Específicos

- Fortalecer las capacidades en gestión de riesgos, género y empoderamiento de mujeres lideresas de la CBRS.
- Fomentar la participación activa y la vinculación de las mujeres de la Red con instituciones clave, promoviendo su presencia en los espacios de toma de decisiones y gobernanza relacionados con la gestión del riesgo de desastres (GRD).



- Establecer procesos de coordinación, monitoreo hidrometeorológico, comunicación y conectividad binacional entre las mujeres de la Red y con las instituciones rectoras en la gestión del riesgo de desastres.

4. Marco Metodológico

Para la conformación de la Red Binacional de Gestoras Comunitarias del Riesgo, se desarrolló un proceso metodológico en tres fases fundamentales que involucraron la identificación de actores clave, la capacitación en gestión del riesgo y el diseño de una estrategia de implementación y funcionamiento para la Red.

4.1. Fase 1: Identificación de Actores Locales, Necesidades y Recursos Comunitarios para la Gestión del Riesgo

Un Sistema de Alerta Temprana está integrado por cuatro elementos fundamentales: conocimiento y mapeo de amenazas y riesgos, monitoreo y pronóstico de eventos, comunicación y difusión de alertas y adopción de medidas apropiadas y oportunas en respuesta a las alertas.

Para cumplir con estos cuatro elementos es vital la organización comunitaria y su vinculación con las instituciones rectoras en materia de Gestión de Riesgo. Adicionalmente es fundamental que estas organizaciones comunitarias lleven procesos de fortalecimiento de capacidades para el afrontamiento, asistencia y respuesta a los eventos por amenazas.

Esta primera fase consistió en la organización y fortalecimiento de las estructuras comunitarias para la gestión del riesgo, identificando a actores locales y realizando un mapeo exhaustivo de necesidades y recursos disponibles en la Cuenca Binacional del Río Sixaola. Se llevaron a cabo talleres participativos donde se mapearon los riesgos principales, en particular aquellos relacionados con eventos hidrometeorológicos extremos, y se identificaron las necesidades de capacitación específicas de las comunidades.

Como resultado de esta fase, se conformaron, reforzaron y reorganizaron los Comités Comunales de Emergencia (CCE) en Costa Rica y los Comités Locales de Gestión del Riesgo (CLGR) en Panamá, asegurando una representación equitativa de las mujeres en roles de coordinación y subcoordinación dentro de estos comités. Esto estableció una base organizativa sólida para el desarrollo de un Sistema de Alerta Temprana (SAT) que vincula directamente a la comunidad con las instituciones rectoras en gestión del riesgo.

4.2. Fase 2: Capacitación de Mujeres en Gestión del Riesgo

Esta fase se enfocó en el desarrollo de talleres de formación dirigidos exclusivamente a mujeres, abordando temas clave de gestión de riesgos desde una perspectiva de género. Este proceso permitió que las mujeres identificaran las particularidades de su realidad socioeconómica y cultural, así como las necesidades específicas de sus comunidades en el contexto de la cuenca.



Este programa incluyó talleres específicos en conceptos esenciales en gestión del riesgo, respuesta a emergencias, género y empoderamiento, permitiendo a las mujeres identificar y abordar las necesidades particulares de sus comunidades, especialmente en áreas vulnerables a inundaciones y otros desastres.

Las mujeres fortalecieron su rol como lideresas locales y adquirieron herramientas que les permiten participar activamente en la toma de decisiones y en la implementación de acciones de mitigación y respuesta ante desastres.

4.3. Fase 3: Desarrollo de la Estrategia y Organización de la Red

La tercera fase consistió en el diseño de una estrategia integral para establecer y organizar la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo, utilizando metodologías participativas y con base en la información recolectada en las fases previas. Las líneas de acción definidas para la Red incluyen:

1. **Estructura Organizativa:** Establecimiento de roles, responsabilidades y mecanismos de coordinación entre las gestoras, asegurando una organización efectiva y sostenible.
2. **Vinculación Institucional:** Integración de la Red en las estructuras nacionales de gestión del riesgo, además de establecer alianzas y vínculos con otras organizaciones y redes afines, tanto a nivel local como binacional.
3. **Fortalecimiento de Capacidades:** Diseño de un plan de capacitación constante, orientado a la sostenibilidad, que utiliza una metodología de formación de formadoras y herramientas replicables para la generación y transmisión de conocimientos en gestión del riesgo.
4. **Participación en la Toma de Decisiones:** Fomento de la participación activa de las gestoras en los espacios de toma de decisiones a nivel local y nacional, buscando influir en la gobernanza del riesgo de manera inclusiva.

Esta estrategia asegura que la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo cuente con una estructura sólida, capacidades fortalecidas y una conexión efectiva con las instituciones rectoras, permitiéndole actuar como un mecanismo de respuesta resiliente y sostenible en la cuenca del río Sixaola.

4.4. Contexto de las mujeres en GDR

Las mujeres de la Cuenca Binacional del Río Sixaola desempeñan un papel fundamental en los procesos de gestión del riesgo de desastres (GDR). Sin embargo, enfrentan desafíos significativos derivados de desigualdades estructurales, falta de recursos y barreras culturales, que limitan su plena participación en la toma de decisiones y la gobernanza en la región

4.4.1. Resultados del Estudio de Línea Base

El Estudio de Línea Base sobre la situación de las mujeres en la cuenca muestra la perspectiva y opinión en temas sociales, ambientales y productivos, así como su nivel de participación en los espacios de tomas de decisión relacionados a estos problemas. Los resultados de este estudio se



basan en entrevistas, como instrumento metodológico de consulta. El estudio reveló información clave para comprender su rol e identificar las principales problemáticas que enfrentan. La violencia de género fue identificada como la problemática social más crítica en la región, secundado por la escasa participación en la toma de decisiones, y, en tercer lugar, el desempleo y el acceso limitado a recursos económicos propios. Las inundaciones y deslizamientos fueron identificadas como la segunda problemática ambiental en importancia, solamente por detrás del acceso a agua potable.

- **Violencia de Género:** El 45% de las mujeres entrevistadas señalaron la violencia de género como su principal preocupación. Incluye la discriminación por género, la violencia sexual, el acoso sexual, la violencia intrafamiliar y doméstica.
- **Participación Limitada en la Gobernanza:** Los hallazgos revelan que el Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU) y la Comisión Binacional de la Cuenca del Río Sixaola son las instituciones con mayor participación, con un 59% y un 52% respectivamente, donde la participación se considera alta o media. En contraste, se destaca que un 83% de las organizaciones de mujeres reportan una participación baja o nula con entidades como la Cruz Roja, los Bomberos, el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) y la Comisión Nacional de Emergencias (CNE). Estos hallazgos evidencian una brecha significativa en la colaboración entre las organizaciones de mujeres y las instituciones públicas, especialmente en áreas cruciales como la gestión del agua y la prevención de riesgos.
- **Vulnerabilidad Socioeconómica:** Las limitaciones que enfrentan mujeres y niñas rurales, como la escasa participación en decisiones familiares y comunitarias, el acceso limitado a finanzas y servicios bancarios, la falta de atención médica y educación, entre otros, obstaculizan su preparación y respuesta ante desastres. La realidad de la cuenca reafirma que las mujeres son un grupo de alta vulnerabilidad socioeconómica, y consideran como un problema socio ambiental importante las inundaciones y deslizamientos. De hecho, el estudio de Línea Base revela que:
 - El 80% de las mujeres consultadas habían sufrido inundaciones en el pasado
 - Más del 90% consideran probable que las sufran en el futuro.
 - El 58% de las mujeres nunca había recibido capacitaciones en temas de gestión del riesgo o sistema de alerta temprana.
 - El 50% de las mujeres nunca había participado en un Comité Comunal de Emergencia.

Es evidente que la vulnerabilidad de las mujeres en la cuenca del Río Sixaola se agrava por otros factores de riesgo que interactúan entre sí, creando una situación de vulnerabilidad interseccional. Esta situación expone las inequidades que afectan a las mujeres de manera desproporcionada.

Estos resultados visualizan la necesidad de una respuesta integral a las problemáticas sociales que enfrentan las mujeres en la región. Es fundamental reconocer la interseccionalidad entre las diferentes dimensiones de la autonomía de las mujeres: física, económica, psicológica y social. Abordar estas problemáticas de manera integral es crucial para promover el empoderamiento de las mujeres y avanzar hacia la igualdad de género.



Según PNUD "Las mujeres y niños son 14 veces más propensas que los hombres a morir durante un desastre. Las probabilidades de que una mujer sea víctima de la violencia doméstica o sexual aumentan después de un desastre; muchas mujeres evitan albergarse en refugios por miedo a ser violadas" (UNDP, s.f., p. 2).

Las mujeres de la RGCR se han convertido en un pilar fundamental en los procesos de formación, tanto en el programa mixto como en el exclusivo para mujeres. Su activa participación refleja su compromiso con la gestión del riesgo y su interés en fortalecer la resiliencia de sus comunidades.

No obstante, existen algunos desafíos que limitan la participación plena de las mujeres en la Red, especialmente para aquellas que enfrentan dobles o triples jornadas laborales o responsabilidades de cuidado en el hogar. La programación de las actividades durante días laborales, si bien beneficia a algunas mujeres, dificulta la asistencia de aquellas con agendas más limitadas.

La falta de recursos para el cuidado de niños o familiares durante los talleres también limita la participación de las madres y cuidadoras. Asimismo, la ausencia de apoyo para el cuidado de familiares mayores o con discapacidades impide que algunas mujeres asistan a las actividades.

Para fortalecer la participación de las mujeres en la RGCR y aprovechar al máximo su potencial, se proponen las siguientes medidas:

- **Ajustes en la Programación de Actividades:** Flexibilizar los horarios y duración de los talleres para adaptarse a las necesidades y agendas de las mujeres.
- **Servicios de Cuidado Infantil y Familiar:** Durante las capacitaciones y talleres implementar guarderías y o mecanismos de apoyo para el cuidado de familiares dependientes que faciliten la participación de madres y cuidadoras.
- **Apoyo Logístico y Financiero:** Proveer recursos, como transporte y alimentación, para reducir las barreras económicas que enfrentan las mujeres al asistir a actividades de formación y gobernanza.
- **Actividades lúdicas, inclusivas y participativas:** Fomentar actividades lúdicas que incentiven la interacción y la colaboración equitativa entre todas las participantes, promoviendo un ambiente inclusivo y dinámico.
- **Promoción de la Corresponsabilidad del Cuido:** Fomentar la igualdad en las responsabilidades de cuidado dentro de los hogares y comunidades, promoviendo la integración de los hombres en estas tareas, bajo el entendido que las mujeres y los hombres son responsables y poseen capacidades humanas necesarias para llevar a cabo procesos de cuidado familiar y social en igualdad de condiciones. Esto pone de manifiesto el hecho de que haya una mayor integración de los hombres no sólo en las labores del hogar sino también en el desarrollo y cuidado comunitario en donde las mujeres dedican gran parte de su tiempo sin remuneración, mientras ellos asumen espacios de toma de decisiones.

La implementación de estas propuestas contribuirá a crear un entorno más favorable para la participación plena de las mujeres en la Red, permitiendo que aporten su valioso conocimiento y experiencia en la gestión del riesgo a nivel comunitario. Al reconocer y abordar las barreras que enfrentan las mujeres, la Red puede fortalecer su liderazgo y convertirse en un modelo ejemplar de inclusión y equidad en la gestión del riesgo.



5. Red de Mujeres Gestoras del Riesgo

5.1. ¿Por qué una Red Binacional de mujeres gestoras de riesgo?

La Cuenca Binacional del Río Sixaola es un área de alta vulnerabilidad debido a las amenazas naturales y antropogénicas que enfrenta, entre ellas las inundaciones, deslizamientos, contaminación del agua y del suelo, y los impactos del cambio climático. Además, estas problemáticas afectan de manera desproporcionada a las mujeres, quienes a menudo carecen de representación adecuada en los espacios de gobernanza y enfrentan barreras adicionales debido a roles de género tradicionales.

Por ejemplo, las mujeres, particularmente aquellas que se desempeñan como productoras y habitan en zonas costeras, enfrentan riesgos específicos debido a su mayor dependencia de los recursos naturales y su papel clave en la subsistencia familiar. La deforestación y la degradación ambiental, entre otros problemas, exacerban estas vulnerabilidades.

Las mujeres de la CBRs no solo son residentes de la región, sino que también han vivido en carne propia los efectos devastadores de las inundaciones y a pesar de ser pilares fundamentales de sus comunidades, son particularmente vulnerables a estas situaciones. Esta experiencia directa les otorga una comprensión profunda de los riesgos y las necesidades de la comunidad, convirtiéndolas en actores clave para la gestión de riesgos efectiva. Aún más, en momentos de emergencia, son las mujeres quienes lideran acciones de preparación y respuesta en sus comunidades, demostrando habilidades y capacidades invaluable, como la comunicación efectiva, el conocimiento profundo de las necesidades comunitarias y una notable resiliencia para adaptarse y superar desafíos. Asimismo, demuestran habilidades de liderazgo, gestión y promoción del cambio utilizando medidas y conocimientos para la mitigación del riesgo. Sin embargo, su contribución a menudo no se reconoce formalmente, y su participación en la toma de decisiones suele ser muy limitada.

Así pues, la creación de una Red Binacional de Mujeres Gestoras del Riesgo responde a la necesidad de abordar estas desigualdades estructurales e integrar la perspectiva de género en la gestión del riesgo, pero además nace como una iniciativa fundamental para fortalecer la resiliencia ante desastres en la Cuenca. Entre los impactos esperados destacan:

- **Promoción de la Inclusión:** Garantizar que las mujeres tengan un espacio formal donde se les visibilice y puedan contribuir activamente a la planificación, ejecución y evaluación de estrategias de GDR.
- **Fortalecimiento de Capacidades:** Brindar herramientas y conocimientos técnicos para que las mujeres puedan liderar acciones de prevención y respuesta ante desastres.
- **Creación de Redes de Apoyo:** Facilitar el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre mujeres de ambas naciones, promoviendo la cohesión y la colaboración transfronteriza.
- **Incorporación de Perspectivas Diversas:** Enriquecer los procesos de GDR con enfoques que consideren las realidades y necesidades específicas de las mujeres, fortaleciendo así la efectividad y sostenibilidad de las estrategias implementadas.



Desde el proyecto, se han realizado esfuerzos para que la RGCR trascienda en el tiempo. Se han logrado avances significativos, como la instalación de infraestructuras de medición hidrometeorológicas que pueden ser utilizadas por la Red. Además, se han proporcionado capacitaciones en múltiples temas relacionados con la gestión del riesgo y sistemas de alerta temprana, se ha construido una estrategia para el funcionamiento y consolidación de la red, se ha sistematizado la recolección de datos en cada taller para recopilar información sobre las mujeres y sus comunidades, y se ha facilitado la participación de entidades importantes como la CNE y el SINAPROC. Todo esto se ha complementado con la creación de herramientas específicas para la Red, fortaleciendo así su capacidad para abordar los desafíos de manera efectiva y sostenible.

La Red Binacional de Mujeres Gestoras de Riesgo no solo aborda las brechas de género existentes en la gestión del riesgo, sino que también actúa como un catalizador para el cambio social y la resiliencia climática en la región. Su creación representa una oportunidad única para empoderar a las mujeres y construir comunidades más fuertes, equitativas y preparadas para enfrentar los desafíos del futuro.

6. Gobernanza en la GdR

6.1. Instituciones clave

La implementación y sostenibilidad de la Red Binacional de Gestoras Comunitarias del Riesgo ha contado con la colaboración activa de diversas instituciones en Costa Rica y Panamá, cada una desempeñando roles clave en la capacitación, el apoyo técnico y la integración de la perspectiva de género en la gestión del riesgo.

● Instituciones Clave en Costa Rica:

- **Comisión Nacional de Emergencias (CNE):** Encargada de liderar la planificación y respuesta ante emergencias. Ha contribuido en la formación y reactivación de los Comités Comunales de Emergencia (CCE) y en la transversalización de la perspectiva de género en sus acciones. También ha colaborado en el fortalecimiento de capacidades, desarrollo de planes comunales, ejercicios de Simulacros y en las gestiones políticas.
- **Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU):** Ha participado en talleres sobre gestión del riesgo con enfoque de género, fortaleciendo las capacidades de las mujeres en liderazgo y toma de decisiones.
- **Cruz Roja Costarricense:** Proporciona apoyo en primeros auxilios y respuesta comunitaria en situaciones de emergencia. Colaboración en talleres de capacitación y en ejercicios de simulacros.

● Instituciones Clave en Panamá:

- **Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC):** Responsable de la coordinación y formación de los Comités Locales de Gestión del Riesgo (CLGR) en las comunidades de la cuenca. También ha colaborado en el fortalecimiento de capacidades, desarrollo de planes comunales y en las gestiones políticas. Apoyo en ejercicios de Simulacro.



- **Ministerio de la Mujer:** Ha participado como asistente en talleres y actividades relacionadas con la incorporación de la perspectiva de género en la gestión del riesgo.
- **Cruz Roja Panameña:** Ofrece apoyo logístico y técnico en la capacitación de mujeres en primeros auxilios y manejo de emergencias. Apoyo en ejercicios de Simulacro.

6.2. Gobernanza de la GRD

La estructura de Costa Rica a nivel jerárquico se divide en:

- Comisión Nacional de Emergencia Central.
- Comisión Nacional de Emergencia Regional (zona Huetar Caribe).
- Comité Municipal de Emergencia de Talamanca
- Comités Comunales de Emergencia.

Existen otros actores como: Ministerio de Salud, Bomberos, Cruz Roja y Policía que pertenecen al Comité Municipal y brindan asistencia en situaciones de emergencia.

En ninguno de los mencionados anteriormente se contemplaba un “comité o representación de mujeres”, ya que esta modalidad se encontraba fuera de la estructura del CNE. Por ello, se propone una estrategia que permita involucrar a las mujeres dentro de los comités comunales de emergencia.

En cuanto a los Comités Comunales de Emergencia (CCE), la relación es directa, ya que la mayoría de las mujeres que integran la Red forman parte de estos comités.

La estructura del SINAPROC se divide en:

- SINAPROC Central
- SINAPROC Regional (Bocas del Toro)

Aunque no exista un nivel municipal, los comités comunales pueden establecer vínculos con SINAPROC Regional (Bocas del Toro) a través de la representante de procesos comunitarios de la región.

La Red de Gestoras, se ha fortalecido en colaboración con actores clave en el ámbito de la gobernanza, como el CNE y SINAPROC, quienes han brindado acompañamiento y apoyo. Además, se ha establecido relaciones en ambos países con la Cruz Roja. En el lado panameño, también hubo acercamiento con la Fuerza Pública, los bomberos, la Policía de Fronteras y otras instituciones en la simulación y simulacro Binacional. Se ha mantenido un acercamiento con el Consejo del Municipio de Changuinola, mientras que aún se espera la respuesta del Comité Municipal de Emergencia de la Municipalidad de Talamanca en Costa Rica.



7. Desarrollo del proceso: Fases 1 y 2

7.1. ¿Con qué grupo de mujeres trabajamos?

El proceso de formación de la Red comenzó con la convocatoria de un grupo inicial de cuarenta mujeres, distribuidas equitativamente entre Costa Rica y Panamá. Estas mujeres, en su mayoría integrantes de comités locales de emergencia, se han destacado por su compromiso con la capacitación y la acción comunitaria en materia de gestión del riesgo.

La representatividad binacional del grupo, con veinte mujeres de cada país, se basó en la estructura de comités existentes en la cuenca en ese momento. Costa Rica contaba con catorce comités abarcando hasta cuarenta comunidades, mientras que Panamá tenía 20 comités para 23 comunidades. Por ende, se conformó un grupo inicial de cuarenta mujeres que solían asistir a los talleres de capacitación, y tratando de incorporar una representante de cada comité comunal cuando fuera posible, promoviendo una red sólida y bien articulada.

El Anexo I muestra un mapa de ubicación y el nombre de las 37 mujeres que actualmente conforman la Red. A medida que el proceso de consolidación de la Red avance, el número de mujeres participantes puede variar para adaptarse a las necesidades cambiantes de la cuenca y también de las propias implicaciones de ellas.

7.2. Línea de tiempo de las Fases 1 y 2

Como se mencionó en la propuesta metodológica, en el desarrollo del SAT, se realizaron talleres de identificación de actores comunales, se recopiló información de los comités comunales existentes y sobre las necesidades y recursos de las comunidades, para elaborar una estrategia que permitiera crear comités comunales nuevos o renovar aquellos inactivos. Adicionalmente, durante la primera fase del proyecto, se recopiló información sobre mujeres lideresas, organizaciones femeninas y líderes comunitarios interesados en participar en la implementación del SAT y fortalecer sus capacidades en gestión de riesgos.

En Costa Rica existían inicialmente 14 CCE que estaban la mayor parte inactivos. Después de los talleres de identificación, en conjunto con el proyecto, CNE empezó a reactivarlos y a recopilar información sobre aquellos que debían ser renovados y/o conformados. En Panamá, no existían CCE y los talleres de recopilación de información sirvieron para reactivar la coordinación de SINAPROC con las comunidades. De esta manera, la conformación de comités comunales en Panamá se llevó a cabo por parte de SINAPROC (bajo la dirección de Sandra Blake) en el último trimestre del 2022 con el apoyo del proyecto. Por lo cual, se lograron formar comités de emergencia en cada comunidad, y todas las mujeres que participan en la Red de Gestoras de Panamá forman parte de los comités comunales, lo que también las incluye dentro de la estructura jerárquica del SINAPROC.

Gracias a este esfuerzo, a finales de 2023 se había logrado conformar o renovar más de 33 Comités Comunales de Emergencia (CCE) en la cuenca. Sin embargo, no todas las mujeres involucradas en los procesos de capacitación y/o coordinación comunal en gestión del riesgo estaban representadas en ellos, específicamente las de CR. Por lo tanto, para que las mismas estuvieran



integradas en las estructuras oficiales de los entes rectores, era crucial que fueran parte de los CCE de sus comunidades.

Como parte del fortalecimiento de capacidades, se desarrolló un Plan de Formación en colaboración con CNE-SINAPROC, que consta de dos enfoques:

- **Formación mixta:** Dirigida a personas de los comités comunales de emergencia (CCE), junto con mujeres que no forman parte de estos comités.
- **Formación exclusiva para mujeres:** Simultáneamente, se llevaron a cabo capacitaciones exclusivamente para grupos de mujeres, incluso para aquellas que todavía no formaban parte de los CCE

En cuanto a los avances y capacitaciones, la integración de instituciones como CNE y SINAPROC son destacables y también se logró la colaboración del Instituto Nacional de las Mujeres de Costa Rica y el Ministerio de la Mujer de Panamá. El segundo hizo parte activa de los módulos de formación que se llevaron a cabo en la construcción de CCE con SINAPROC. Adicionalmente, Se impartieron talleres sobre Gestión del Riesgo y Género en colaboración con INAMU de Costa Rica y el área de Desarrollo Estratégico de la CNE.

Se han generado informes detallados sobre estos procesos que son parte de las evidencias necesarias para la sistematización de la información.

En relación con los Comités Comunales de Emergencia (CCE), se destacó la integración de mujeres de distintas zonas como Gandoca, Sixaola, Celia, Paraíso, Hone Creek, Carbón 2 y Kekoldi, donde se logró vincular a las participantes de los procesos de capacitación a los CCE. Se han implementado reglas claras para evitar la invisibilización de las acciones de las mujeres en los CCE, incluyendo la creación de grupos de WhatsApp con normas de comunicación y comportamiento.

Para el mes de octubre del 2024, la mayoría de las mujeres que no pertenecían inicialmente a los CCE en CR se habían podido vincular a dichas estructuras. Como resultado, las mujeres pertenecientes a la zona de la cuenca baja ya se encuentran integradas, también se realizó la conformación de CCE de territorios indígenas Bribri y Cabécar en CR, integrando a mujeres lideresas de estas comunidades, esta actividad se realizó con el apoyo de la CNE, Las mujeres del Territorio indígena Bribri en Panamá aún están en proceso de ser integradas, pues los comités de dichos territorios están aún en proceso de conformación.

Al mes de octubre de 2024, en Costa Rica, se han formado 21 Comités Comunales de Emergencia (CCE), incluidos 7 en TI Bribri y 2 en TI Cabécar, abarcando más de 65 comunidades entre todos. Aún quedan comités pendientes de renovación. En Panamá el número de Comités Locales a esta fecha es de 21, abarcando 23 comunidades. Los responsables de estas conformaciones y renovaciones son los funcionarios de la Comisión Nacional de Emergencias (CNE) y Comité Municipal de Emergencias, con el apoyo del proyecto.

Por otro lado, el proceso de formación de capacidades en CR se ha llevado a cabo en conjunto con la Comisión Nacional de Emergencias (CNE), Comité Municipal de Emergencias, el Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), la Cruz Roja y la Unidad de Gestión del Proyecto (UGP).

A continuación, el siguiente cuadro con el programa de formación en Costa Rica



| # | Temática | Duración | Estado |
|----|---|----------|-----------------------|
| 1 | Gestión del riesgo acciones de respuesta necesarias y organización comunitaria. SAT: cuenca e inundaciones | 1/2 día | completado |
| 1A | Introducción a la gestión de riesgo con mujeres | 1/2 día | completado |
| 2 | Manejo de equipo de telecomunicaciones | 1 día | completado |
| 2A | I Taller de Gestión del riesgo y género (INAMU Y CNE) | 1 día | completado |
| 3 | Organización comunitaria | 1/2 día | completado |
| 4 | Plan comunitario de emergencias | 1/2 día | completado |
| 5 | Encuentro de comités comunales CR | 1 día | completado |
| 3A | II Taller de Gestión del Riesgo y Género (Binacional) | 1 día | completado |
| 6 | Seguimiento y Validación de planes comunitarios | 1 día | ejecutándose |
| 7 | Simulacro binacional | 1/2 día | completado |
| 8 | Introducción al SCI | 1 día | virtual - asincrónico |
| 4A | Taller de Albergues con perspectiva de género | 1 día | completado |
| 5A | Taller Red del Clima. Intercambio de Experiencias. (Binacional) | 2 días | completado |
| 6A | Talleres de seguimiento y conformación Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo (Binacional) | 3 días | completados |

En Panamá, con la colaboración de SINAPROC, INAMU CR, Ministerio de la Mujer y Cruz Roja Panamá como facilitadores, se ha promovido un enfoque inclusivo al introducir la temática de género en los talleres, abordando conceptos como género y roles, así como la vulnerabilidad de diversos grupos.

El siguiente cuadro, muestra las capacitaciones en Panamá

| # | Temática | Duración | Estado |
|---|--------------------|----------|------------|
| 1 | Gestión del riesgo | 3 días | completado |
| 2 | Primeros auxilios | 1 día | completado |



| # | Temática | Duración | Estado |
|----|---|----------|-----------------------|
| 2A | I Taller de Gestión del riesgo y género (INAMU Y CNE) | 1 día | completado |
| 3A | II Taller de Gestión del Riesgo y Género (Binacional) | 1 día | completado |
| 4 | Introducción al SCI | 1 día | virtual - asincrónico |
| 5 | Simulacro binacional | 1 día | completado |
| 4A | Taller de Albergues con perspectiva de género | 1 día | completado |
| 5A | Taller Red del Clima. Intercambio de Experiencias. (Binacional) | 2 días | completado |
| 6A | Talleres de seguimiento y conformación Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo (Binacional) | 3 días | completados |

En el contexto de la línea temporal mencionada, se pretende continuar fortaleciendo las capacidades del Sistema de Alerta Temprana (SAT) en la cuenca binacional del Río Sixaola. Esta iniciativa, en colaboración con la Comisión Nacional de Emergencias (CNE) de Costa Rica y el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) de Panamá, busca conformar formalmente, consolidar y expandir una Red de Gestoras Comunitarias de Riesgo de la Cuenca Binacional del Río Sixaola. Las acciones se enfocan en promover herramientas y fortalecer capacidades para mejorar la preparación y respuesta ante emergencias, fomentando la participación tanto a nivel local como institucional en la gestión integral de riesgos en la región.

Tal cual se observa en los cuadros anteriores, cuatro de los talleres de formación han sido exclusivos para los dos grupos de mujeres. Este grupo de mujeres ha sido esencial para la creación de la Red de Mujeres Gestoras Comunitarias del Riesgo.

El I Taller de Gestión del Riesgo y Género se impartió en ambas naciones, facilitado por el Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU) de Costa Rica, junto con la oficina de Género de la Comisión Nacional de Emergencias (CNE). El taller fue diseñado para fortalecer capacidades en Gestión del Riesgo considerando la perspectiva de género, la inclusión social y el enfoque diferencial. La metodología se desarrolló de manera participativa y afianzando conceptos básicos. De esta manera, las mujeres tanto de comunidades como de instituciones propusieron acciones para incluir la perspectiva de género en los preparativos, la respuesta y recuperación. Asimismo, escribieron sobre sus capacidades, habilidades y conocimientos para compartir con otras mujeres.

El II Taller de Gestión del Riesgo y Género fue un encuentro de carácter binacional (mujeres de ambos países en el mismo espacio) en el que, por medio de una metodología diseñada con tres momentos didácticos, se pudo dar un primer diagnóstico de apropiación de la información de los procesos de formación que permitió revisar fortalezas y debilidades en el aprendizaje, así como expectativas en gestión de riesgos que poseen las mujeres de la cuenca. Así mismo, se abordaron los instrumentos internacionales relacionados con la GdR y los derechos de las mujeres.

Otro taller exclusivo para mujeres fue el Intercambio de Experiencias con la Red del Clima, también de carácter binacional. Este fue facilitado por tres mujeres pertenecientes a la Red del



mideplan



REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS



REPÚBLICA DE PANAMÁ
GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE
AMBIENTE



Clima¹ se realizó del 13 al 14 de marzo de 2024. El objetivo del taller fue fortalecer las capacidades técnicas y de medición de lluvias, organizativas, de gestión grupal y comunicación de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo en la CBRIS, identificando las fortalezas y debilidades para implementar las buenas prácticas de la Red del Clima en esta red.

Durante este encuentro, las mujeres presentaron herramientas de medición y monitoreo de lluvias, enfoques adecuados y acciones preventivas y de respuestas para fortalecer el sistema de alerta temprana.

Durante este último taller, se mencionó el enfoque "Bosai", un modelo japonés de prevención de riesgos impartido a líderes comunitarios, que se basa en tres conceptos clave: ayuda mutua, ayuda comunal y ayuda institucional. Estos elementos forman un marco sólido para la alerta temprana y la gestión de riesgos, incluyendo el conocimiento de riesgos por región, acciones de prevención, planes de acción, evacuación, emergencia, y la formación de equipos de voluntarios como brigadas.

En los talleres, las mujeres compartieron sus fortalezas actuales, como la formación continua y el uso de diversos medios de comunicación. Sin embargo, también identificaron carencias importantes, como la falta de tecnología, planes de emergencia bien estructurados y, específicamente, la escasez de radios (particularmente en el lado panameño). La Red de Clima utilizó herramientas como los trípticos para presentar a las mujeres las diferentes herramientas y acciones mencionadas anteriormente. Las mujeres de la Red del Clima enseñaron a las mujeres de la cuenca a construir pluviómetros artesanales con botellas plásticas para la medición de las lluvias. Asimismo, describieron con detalle la forma de colocar e instalar los pluviómetros en sus hogares, así como la manera de leer y registrar estas mediciones por medio de herramientas específicas, como bitácoras mensuales y hojas de registro de precipitaciones diarias.

También, se realizaron ejercicios simultáneos de simulación durante el taller para garantizar la comprensión de todas. En estos ejercicios las mujeres reportaron a través de un chat de difusión grupal las mediciones que estaban teniendo según los ejercicios previamente preparados por las mujeres de la Red del Clima. Estos reportes llevan un formato de difusión específico para que fuera entendible por ellas y la institucionalidad.

El taller culminó con un llamado a replicar y fortalecer el modelo de la Red del Clima para optimizar la preparación y respuesta ante desastres en la Cuenca. Las conclusiones, producto de reuniones grupales, análisis de documentos y sistematización de datos, destacaron la importancia de herramientas como la medición del progreso, informes mensuales, una base de datos centralizada y recursos digitales para la comunicación y el análisis de información. La réplica y el desarrollo continuo de este modelo serán claves para garantizar la seguridad y la resiliencia de las comunidades ante eventos adversos

Actualmente, las mujeres de la cuenca informan diariamente a través del chat de whatsapp de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo, la cantidad de lluvia medida por sus pluviómetros. La información de estas mediciones es introducida diariamente a una base de datos por una de las

¹ La Red del Clima de Alajuelita es un conjunto de comunidades organizadas por medio de los Comités Comunales de Emergencia, que informan, registran y almacenan datos de lluvia de diferentes sitios dentro del cantón y se reporta bajo un formato establecido al CME y a la CNE.



mujeres de la Red de Gestoras y se generan reportes mensuales automatizados para toda la Red y para cada mujer individual que lo solicite. La base de datos está alojada en una hoja de “Sheets” de Google, asociada a una cuenta del correo: red.sixaola@gmail.com. Se espera capacitar a más mujeres para que puedan introducir los registros diarios en la base de datos y generar los reportes mensuales.

Como respuesta para brindar seguimiento al Intercambio con la Red del Clima se desarrolló un Taller Binacional de seguimiento Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo que tenía como objetivos a) Retomar aprendizajes de la sesión Red del Clima, b) Construir propuestas de comunicación y funcionamiento de la Red de Gestoras Comunitarias y c) Identificar necesidades para la operación como Red. Durante este taller se generó un repaso del taller anterior, este ejercicio aportó un refrescamiento entre las participantes y además se abarcaron dudas individuales y generales, donde se integraron nuevas comunidades en este aprendizaje, gestoras que no lograron asistir al taller anterior pudieron obtener la información para ponerlo en práctica desde sus comunidades, incluyendo como leer, registrar y crear el pluviómetro, así como su importancia.

Este taller abrió espacio para construir entre todas las participantes la propuesta de comunicación y funcionamiento donde hubo diferentes opiniones pero que llegaron al acuerdo en la posibilidad de crear un grupo de coordinación y algunas comisiones, se toman como referencia cuatro áreas o temas importantes, 1. Fortalecimiento de Capacidades, 2. Incidencia Política, 3. Logística y Operaciones, 4. Comunicaciones además, surge de este taller algunas necesidades que la red identifica son vitales para su correcta operación, por ejemplo: La importancia de dar visibilidad a la red ante las municipalidades de ambos Países, la necesidad de generar e integrar una estructura en los gobiernos locales, juramentada, para esto se propone realizar una convocatoria para la presentación de la red, se hace énfasis también en la importancia de la identificación de los integrantes de la red, para esto la propuesta es tener una línea gráfica, logo, carnés, entre otros.

7.3. Actividades pendientes de cumplir

Para la continuidad de la Red deben garantizarse los siguientes espacios:

- La presentación oficial de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo ya se realizó ante SINAPROC Bocas del Toro y la Municipalidad de Changuinola. Únicamente queda pendiente con el CME de Talamanca.
- Incluir a la Red de Gestoras dentro del Protocolo de Comunicación Binacional, sus rangos de acción y mecanismos de comunicación, además de incluir una intención escrita de fortalecerlas.
- Sesiones de seguimiento virtual o presencial posterior a la presentación de la Red para avanzar en su fortalecimiento.
- Vincularlas con otros procesos de ciencia ciudadana, como por ejemplo con el Centro de Investigación en Contaminación Ambiental de la Universidad de Costa Rica, con el que se espera se tenga un programa de capacitaciones en meteorología y equipos de medición en el 2025.



8. Estrategia y Funcionamiento de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo

Se han mencionado anteriormente dos modalidades de formación: la mixta y la exclusiva para mujeres. Estos espacios son esenciales para brindar capacitación diseñada específicamente para las mujeres, con una dinámica e interacción adaptada a sus necesidades particulares, en contraposición a los espacios mixtos. La estrategia de funcionamiento se plasma en 4 ejes de trabajo:

- Visibilidad y conectividad
- Fortalecimiento de Capacidades
- Organización de la Red
- Gobernanza multinivel

La sección de organización se encarga de coordinar esfuerzos y optimizar recursos para alcanzar la meta en cuanto a la gestión de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo. Por otro lado, la gobernanza recae en las instituciones rectoras, las cuales evalúan, deciden y ejecutan acciones, teniendo en cuenta a todos los actores de la cuenca, incluidas las mujeres, para garantizar la estabilidad en los procesos comunitarios. Es crucial incorporar una perspectiva de género en esta sección para asegurar que las decisiones y acciones consideren las necesidades y aportes de las mujeres. Además, la visibilidad y la conectividad permiten promover actividades y fomentar la innovación dentro de la red. Por último, el fortalecimiento de capacidades y conocimientos adquiridos permiten afrontar los desafíos de la cuenca, promover el empoderamiento femenino y avanzar en la gestión de riesgos tanto a nivel personal como comunitario.

8.1. Visibilidad y conectividad

Entre más conexiones tenga una Red, más visibilidad tiene. En este sentido, un componente importa del Red debe ser su vinculación con otras redes locales e internacionales. Para esto la estrategia de conectividad que propone el proyecto es promover la interacción con redes locales como la Red del Clima, redes académicas y otras organizaciones de mujeres; así como la vinculación dentro de la Red de Mujeres de América Latina y el Caribe para la Reducción del Riesgo de Desastres y la Red Internacional de Mujeres en RRD. El fin de esto es el intercambio de experiencias, fortalecimiento de la perspectiva de género, apoyo mutuo y transferencia de conocimiento. En particular, estas sinergias pueden conducir a la Red a conocer posibilidades de mejora, herramientas de financiamiento específicas para mujeres y opciones de capacitación local e internacional. La estrategia de conectividad implica consultar a integrantes de redes internacionales, realizar talleres de intercambio de conocimientos técnicos, sistematizar la información y facilitar la vinculación.

Para aumentar la visibilidad, se desarrolló un logo representativo, y se propone establecer presencia en redes sociales, realizar talleres de comunicación digital y asignar responsabilidades de comunicación en los grupos de trabajo, con un enfoque en la inclusión de personas indígenas siempre que sea factible.



8.2. Fortalecimiento de capacidades y conocimientos

Para ejecutar y mantener en el tiempo los puntos anteriores, es importante que las integrantes de la red fortalezcan sus capacidades. La selección de la estrategia se basa en los objetivos de la Red, priorizando aquellas más relevantes.

A lo largo del proceso, las Gestoras se dedicaron a identificar temas de interés para desarrollar mediante capacitaciones y talleres. Además, realizaron un análisis para determinar las instituciones y actores clave que pueden contribuir al fortalecimiento del aprendizaje y el intercambio de conocimientos.

8.2.1. Temas de interés

- a) **Primeros auxilios comunitarios:** Desarrollo de habilidades básicas para responder ante emergencias médicas en la comunidad.
- b) **Manejo de desastres:** Formación en estrategias para la prevención, mitigación y respuesta ante desastres naturales o provocados por el hombre.
- c) **Uso de radios:** Capacitación en el manejo de equipos de comunicación para mejorar la coordinación en situaciones de emergencia.
- d) **Género y familia:** Promoción de la equidad de género, fortalecimiento de vínculos familiares y abordaje de temas sociales sensibles.
- e) **Gestión del riesgo en la cuenca binacional del río Sixaola:** Enfoque en la identificación, evaluación y manejo de riesgos en esta región específica.
- f) **Desarrollo comunitario y liderazgo:** Fomento de habilidades de liderazgo para impulsar proyectos de desarrollo sostenible en las comunidades.
- g) **Documentación, análisis y reporte de información:** Mejora en la sistematización y comunicación de acciones realizadas, incluyendo la elaboración de informes claros y efectivos.
- h) **Adaptación al cambio climático y resiliencia comunitaria:** Estrategias para fortalecer la capacidad de adaptación ante los efectos del cambio climático y mejorar la resiliencia local.

8.2.2. Aliados estratégicos identificados

- a) **Instituciones nacionales**
 - a. **Panamá:** SINAPROC, Cruz Roja.
 - b. **Costa Rica:** Comisión Nacional de Emergencias (CNE), Instituto Mixto de Ayuda Social (IMAS), Instituto Nacional de las Mujeres (INAMU), Instituto Nacional de Aprendizaje (INA). Cruz Roja Costarricense.
- b) **Educación**
 - Universidades con programas alineados a las necesidades:
 - a. Universidad de Costa Rica (UCR).
 - b. Universidad Nacional de Costa Rica (UNA).



c. Universidad de Panamá.

c) Representación

política

Municipalidades de ambos países, actores clave para la coordinación binacional y la implementación de estrategias locales.

8.2.3. Entrega de kits a representantes de la red

Es fundamental que la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo cuente con un kit básico, ya que este garantiza la adecuada ejecución de sus actividades y refuerza su capacidad de respuesta ante emergencias. Herramientas como megáfonos, chalecos y materiales esenciales no solo incrementan la visibilidad y legitimidad del grupo, sino que también facilitan la organización de talleres, simulacros y acciones comunitarias, asegurando un impacto positivo y profesional en las comunidades a las que sirven.

En este contexto, se realizó la entrega de kits a las representantes de la red, muchas de las cuales forman parte de los comités comunales de sus respectivas comunidades. Esta acción tiene como objetivo fortalecer sus capacidades de gestión y respuesta dentro de la cuenca, promoviendo una labor más eficiente y efectiva en beneficio de sus comunidades.

Los implementos y materiales entregados fueron los siguientes:

- 1 megáfono.
- 1 chaleco con los logotipos correspondientes.
- 1 camisa con el logo de la red, y adicionalmente: Logo de SINAPROC (en el caso de Panamá). Logo de la CNE (en el caso de Costa Rica).
- 1 mapa que incluye información relevante, como la ubicación de cada gestora dentro de la cuenca.
- 1 foco.
- 1 gorra.
- 1 silbato.
- 1 gafete con carné de identificación, que contiene los datos necesarios de la portadora.
- 1 bolso de espalda.
- Material de oficina:
 - Hojas cuadriculadas.
 - 2 cajas de lápices.
 - 2 cajas de lapiceros.
 - 1 regla.
 - 1 sacapuntas.



- 1 libro de actas.

La Red de Gestoras se unió para participar en el Simulacro Binacional de Inundación en las comunidades de Celia, en Costa Rica, y Puente Blanco, en Panamá. Este ejercicio tuvo como objetivo fortalecer la preparación y respuesta ante emergencias, promoviendo la cooperación transfronteriza y el aprendizaje conjunto entre ambas comunidades.

Durante el simulacro, se utilizaron los kits entregados previamente a las gestoras comunitarias. Las participantes se dividieron en dos equipos: uno en la comunidad de Puente Blanco y otro en la comunidad de Celia. Su participación fue activa desde la convocatoria de las comunidades hasta la coordinación y ejecución de la evacuación.

Las gestoras se identificaron como parte de la red mediante el uso de camisas, chalecos, bolsos y gorras. Asimismo, utilizaron herramientas como megáfonos para recorrer las comunidades e informar sobre el simulacro, y una sirena para dar la alerta de evacuación. Además, apoyaron en el conteo de personas en los albergues, asegurando la organización y la seguridad de las comunidades.

Al finalizar la actividad, se realizó una evaluación conjunta y se compartieron aprendizajes con las entidades colaboradoras. Esta experiencia permitió fortalecer los sistemas de alerta temprana en ambas comunidades y fue presentada en el grupo de la red como un ejemplo de éxito y cooperación transfronteriza.

Este simulacro destaca la importancia del trabajo en equipo y el compromiso de las gestoras en la gestión comunitaria de riesgos.

8.3. Organización Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo

La Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo se organiza en cinco grupos de trabajo, en los cuales se distribuyen las mujeres según sus conocimientos y capacidades. Cada grupo cuenta con una coordinación específica, además, existe una Coordinación General integrada por dos mujeres de Panamá y dos de Costa Rica.

A continuación, se detallan los grupos de trabajo según la conformación y objetivos desarrollados por las representantes de la red:

8.3.1. Coordinación general

- **Coordinadoras:** Maribel Zúñiga y Dalia Fernández por CR; Fátima Escobar y Lourdes Gutiérrez por Panamá.
- **Objetivos:**
 1. Elaborar y validar un plan de acción integral para la gestión del riesgo: Diseñar un plan que sea sostenible y que fortalezca la red existente.
 2. Garantizar la sostenibilidad del proyecto de la red de gestión del riesgo: Establecer mecanismos que aseguren su continuidad a largo plazo.

3. Fortalecer la gobernanza y la visibilidad de las Gestoras del Riesgo ante las autoridades: Posicionar formalmente al equipo en el contexto de gobernanza local.
4. Fomentar la participación y organizada de los involucrados: Definir roles claros a través de un estatuto o reglamento básico.
5. Sensibilizar y difundir los avances mediante un evento público: Aprovechar el simulacro como una plataforma para mostrar resultados y compromisos.

A continuación, se detallan los grupos de trabajo según la conformación y objetivos desarrollados por las representantes de la red:

8.3.2. Incidencia Política

- **Coordinación:** Elizabeth Gómez Bran y Lourdes Gutiérrez
- **Objetivos:**
 1. Presentar la red de Gestoras del Riesgo ante el Comité Municipal de Emergencias (CME) de Talamanca y la CNE: Formalizar la visibilidad de la red mediante la entrega de documentos clave.
 2. Elaborar un plan de acción conjunto para incidir en políticas locales: Basarse en los insumos recopilados por las otras comisiones para definir acciones específicas con las instituciones pertinentes.
 3. Diseñar un reglamento interno que fortalezca la organización y gobernanza de la red: Establecer directrices claras para garantizar una gestión eficiente y participativa.

8.3.3. Comunicación y Divulgación

- **Coordinación:** Arcelia Lupario (CR) y Marta Hally (CR)
- **Objetivos:**
 1. Fortalecer las habilidades en redes sociales a través de talleres.
 2. Crear una identidad representativa en redes sociales.
 3. Establecer canales de comunicación oficiales, como correos electrónicos y lineamientos claros.
 4. Diseñar estrategias que promuevan la comunicación efectiva.
- **Tareas inmediatas:** Elaboración de un calendario de celebraciones importantes con publicaciones temáticas.



8.3.4. Fortalecimiento de Capacidades

- **Temas propuestos para buscar capacitación:**
 1. Primeros auxilios.
 2. Manejo de desastres.
 3. Uso de radios.
 4. Género y familia.
 5. Gestión en la cuenca binacional Sixaola.

8.3.5. Logística y Operaciones

Este equipo asume la responsabilidad de coordinar acciones estratégicas para garantizar la organización eficiente de eventos comunitarios y de la red, así como la gestión de recursos necesarios para su desarrollo.

- **Coordinación:** Sandra Medrano (CR) y Vicenta Rivas (PMA)

Algunas acciones de organización identificadas son las siguientes:

1. Planificar actividades comunitarias que promuevan la participación de la población.
2. Realizar reuniones periódicas de la red para fortalecer la coordinación y toma de decisiones.
3. Garantizar la inclusión de eventos virtuales y presenciales, según las necesidades y recursos disponibles.
4. Identificar temas clave para talleres y actividades, como gestión del riesgo, desarrollo comunitario y liderazgo.

Además, se identificaron aliados estratégicos, que pueden colaborar con el desarrollo y cumplimiento de objetivos de la red.

- Instituciones nacionales: SINAPROC, CNE, IMAS, INAMU.
- Educación: Universidades y centros educativos para facilitar capacitaciones y espacios.
- Empresa privada: Supermercados y almacenes para apoyo en patrocinio y logística.
- Representación política: Diputados, ministros y gobernadores para respaldos institucionales.



8.3.6. Gestión de la Información

- **Coordinación:** Katherine García Gómez (CR) – Marilita Tobal García (PMA)
- **Objetivos:**
 1. Tabular una base de datos de la red y elaborar reportes mensuales.
 2. Promover transparencia y coordinación mediante el acceso oportuno a la información.
 3. Verificar la constancia de las integrantes y depurar registros según participación.
 4. Establecer normas para el grupo de WhatsApp, fomentando un ambiente respetuoso.

Estos grupos de trabajo buscan organizar y fortalecer la Red de Gestión del Riesgo de manera integral, sostenible y participativa, con un enfoque en la incidencia política, comunicación, desarrollo de capacidades, logística eficiente y gestión transparente de la información.

8.3.7. Comunicación y reportes de la Red

La red mantiene una comunicación activa a través de los chats de WhatsApp, donde se generan los reportes diarios de los pluviómetros. Cada miembro reporta la medición diaria de su localidad. Además, existe otro grupo que facilita una comunicación más abierta, no solo reportando las condiciones climáticas de las comunidades, desde la Cuenca Alta hasta la Cuenca Baja, sino también proporcionando información relevante de las instituciones correspondientes en ambos países. La implementación de esta herramienta permite generar información de manera inmediata.

Dentro de la red también se cuenta con el reporte de la situación en la zona costera, en las áreas de Cahuita y Gandoca. Este medio sirve, además, como canal de comunicación para los talleres virtuales realizados, los cuales han sido compartidos en el chat, permitiendo que las gestoras participen a través de la virtualidad. Algunos de los talleres realizados incluyen temas como inclusión social y primeros auxilios psicológicos.

El chat también se ha convertido en una herramienta clave de apoyo entre las gestoras, ya que las dudas que surgen pueden ser resueltas de manera rápida, gracias a la experiencia y capacidades compartidas por cada miembro. Este grupo ha servido como un modelo, ya que muchas participantes comparten fotos, imágenes y actividades realizadas en sus comunidades, lo cual puede ser replicado por otras. Además, el chat favorece el intercambio de conocimientos sobre la gestión de alertas tempranas, tanto en las comunidades locales como en las de ambos países involucrados.

En cuanto al desarrollo de las comunicaciones, los avances han sido notables. El uso de plataformas como WhatsApp ha permitido agilizar las mediciones climáticas, facilitar la divulgación de alertas tempranas y mejorar la coordinación entre los distintos actores comunitarios. Este tipo de interacción inmediata ha optimizado los procesos de comunicación en situaciones de emergencia y ha mejorado la efectividad de las respuestas, permitiendo una mayor preparación ante posibles eventos.



8.4. Gobernanza y sus niveles

Como se mencionó anteriormente, para reducir la brecha de género que existe en la GdR en la cuenca, es vital asegurar la implicación y participación de las mujeres en los espacios de toma de decisión y de gobernanza. En este sentido, el involucramiento de ellas se podría dar desde 4 escalas distintas: la comunal, la provincial/municipal, la nacional y la Binacional. Se propone a continuación una estrategia para cada una de ellas.

8.4.1. Escala comunal

Para que las mujeres estén válidamente vinculadas dentro de las estructuras legales de CNE o SINAPROC, y por tanto en las tomas de decisiones dentro de sus comunidades, es necesario que las mismas pertenezcan a los CCE.

En el caso del grupo de mujeres de Panamá, todas pertenecen a CCE o a instituciones que trabajan en la GdR, sin embargo, en CR, algunas están fuera de estas estructuras. Adicionalmente, existen CCE en los que las mujeres se ven invisibilizadas por hombres de la comunidad que han tenido vínculos de muchos años con los tomadores de decisiones.

Por lo tanto, el proyecto ha estado colaborando con la CNE en la implementación de una estrategia para incorporar y potenciar a estas mujeres en los CCE, aprovechando que coyunturalmente, en este momento se está haciendo renovación y formación de nuevos CCE del lado de CR. En este sentido, el trabajo realizado se ha enfocado en 2 aspectos:

- La convocatoria y promoción de las mujeres en los puestos de coordinación de los CCE. En caso de no lograr que estén en estos puestos, pues entonces que participen dentro de los grupos de apoyo de los CCE.
- Promover la ubicación de radios de comunicación en manos de mujeres lideresas de los CCE. En muchas ocasiones, estos artefactos tan importantes dentro un SAT, han sido utilizados como herramientas de poder por parte de actores comunales que tienen vínculos directos con la Municipalidad y CNE. Esto ha hecho que las mujeres que lideran y trabajan en los CCE se vean invisibilizadas por estas personas que ni si quiera pertenecen al CCE.

Hasta el momento las acciones han dado buen resultado, pues quedan solamente unas pocas mujeres de la Red por ser incorporadas en los CCE, específicamente dentro de territorio indígena Bribri de CR, pues aún quedan 4 CCE por ser formados en esa zona. Esto se realizará en los próximos meses.

Asimismo, 2 de los radios que pertenecían a personas que no tenían involucramiento con los CCE de sus comunidades, ya fueron trasladados a ubicaciones de mujeres parte de la Red de Gestoras. En el futuro se espera que otros 2 puedan ser relocalizados.

8.4.2. Escala municipal

En Talamanca, la gobernanza de la Gestión del Riesgo se ejerce a través del Comité Municipal de Emergencias (CME), mientras que, en Panamá, es SINAPROC Bocas del Toro quien lidera esta



función. En el CME, participan las instituciones de primera respuesta (CNE, Bomberos, Cruz Roja, Policía), así como otras entidades del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, las cuales se reúnen quincenalmente y durante emergencias. Además, pueden asistir representantes de los CCE y organizaciones comunitarias para tener voz y participar en las reuniones. La propuesta de participación de la Red en Costa Rica incluye:

- Que la Red dentro de su estructura escoja dos representantes de cada país para que asista a las reuniones de CME –SINAPROC Regional
- Qué comunique a la Red la minuta de las reuniones por medio del grupo de whatsapp
- De ser necesario tomar decisiones o medidas importantes, que se convoque a una reunión extraordinaria.
- Que la red se incorpore a uno o 2 comisiones de trabajo del CME (se recomienda Asistencia Humanitaria y otro). La Red podría actuar como parte en la toma de decisiones, pero también en función de observadora/fiscalizadora de las acciones.

Las observaciones, comentarios o quejas que puedan generarse y no sean atendidos en el espacio del CME, deberían ser elevados al Oficial de enlace de la Región Huetar Caribe u otras instancias (INAMUs). En el caso de Panamá, sería contactar a la encargada comunitaria de SINAPROC como primer punto de contacto (Sandra Blake en la actualidad).

Actualmente, la Red ya ha sido presentada formalmente antes SINAPROC Bocas del Toro y la Municipalidad de Changuinola. Se está esperando la respuesta del CME de Talamanca para realizar esta presentación ante ellos.

8.4.3. Escala Nacional.

A nivel nacional anteriormente se había mencionado "La Estrategia de Transversalización del Enfoque de Igualdad de Género en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2023–2027" con el fin de transversalizar la perspectiva de género para cumplir con las obligaciones establecidas en convenciones ratificadas por Costa Rica y que protegen los derechos de las mujeres.

| Ejes de PNDR | Ámbitos | Componentes |
|---|------------------|-----------------------------------|
| 1. Generación de resiliencia e inclusión social | - Reducción del | - Inclusión. |
| 2. Participación y desconcentración para la GR. | riesgo. | - Protección. |
| 3. Educación, desarrollo del conocimiento e innovación. | - Preparativos y | - Atención. |
| 4. Inversión financiera sostenible, infraestructura y servicios | respuesta. | - Recuperación de medios de vida. |
| 5. Planificación, mecanismos e instrumentos normativos para la RRD. | - Recuperación. | |

Tabla. Ejes, ámbitos y componentes de la “Estrategia de Transversalización del enfoque de igualdad de género en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres 2023 – 2027”



La estrategia abarca 5 ejes en 3 ámbitos y vinculados con 4 componentes. Algunos de los indicadores (y la institución encargada) que podrían ser de interés del proyecto son los siguientes:

- a) Número de familias con mujeres jefas de hogar, que reciben beneficios de ayuda social, con relación al total de las familias damnificadas. (IMAS)
- b) Avance en el registro de mujeres ubicadas en zonas expuestas a amenaza (IMAS)
- c) 25% de mujeres integrantes de los CME y CCE capacitadas sobre liderazgo transformador. (INAMU)
- d) 5 organizaciones de mujeres desde la interseccionalidad son parte en los CME o CCE (CNE-INAMU)
- e) 10 actividades de capacitación para mujeres comunitarias en la incorporación del enfoque de igualdad de género en la gestión del riesgo de desastres, ejecutadas (INAMU-CNE)
- f) 12 comités comunales de emergencia capacitados en la incorporación del enfoque de género en la gestión del riesgo de desastres (INAMU-CNE)
- g) 1 comité Sectorial Social de Gestión de Riesgo de Desastre conformado y trabajando (CNE-IMAS)

En los puntos c y d se resaltan los dos indicadores que tienen mayor vínculo con el tema de inclusión y participación de la Red. El proyecto propuso coordinar con el INAMU y CNE para que la Red sea parte de una de las 5 organizaciones de mujeres que pertenecen al CME y además solicitar la capacitación sobre liderazgo transformador para las mujeres de los CCE de CR y de la Red (ambos países). En este sentido, se dieron algunas conversaciones con estas instituciones, sin embargo, es necesario darle un impulso futuro a esta propuesta para que se llegue a concretar

En Panamá no existe un documento parecido, por lo que eventualmente también se podría sugerir dentro de las instancias binacionales que generen una estrategia similar, con base en el documento de CR.

La estrategia por seguir involucra reunirse con INAMU y CNE para solicitar el apoyo con la inclusión y participación de la Red en estos dos indicadores y solicitar un documento que valide la Red ante el CME.

8.4.4. Escala binacional

Uno de los resultados del proyecto relacionado con el SAT Binacional implica el fortalecimiento de las comunicaciones y los protocolos de emergencia entre ambos países. Para ello, el proyecto impulsó la elaboración de un Memorándum de Entendimiento entre SINAPROC y CNE con el objetivo de formalizar los mecanismos de cooperación y colaboración entre ambas instituciones dentro de la Cuenca, que garanticen acciones conjuntas y eficaces para fortalecer el conocimiento de los riesgos, mejorar la capacidad de monitoreo y previsión, desarrollar protocolos específicos de difusión y comunicación y reforzar las capacidades locales, entre ellas las de la Red de Gestoras. Dentro de los acuerdos de este memorándum se incorporaría la siguiente cláusula:



“Facilitar el acceso a los espacios de toma de decisión Municipal y Regional de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo, así como a procesos de fortalecimiento de capacidades dirigidos específicamente a esta Red y organizaciones de mujeres en la Cuenca”

La propuesta es que la Red tenga comunicación directa con CNE y SINAPROC, así como participación en la toma de decisiones en el ámbito de la cuenca. Se planteó construir esta herramienta en colaboración con las instituciones, e incluso explorar la posibilidad de asignar recursos económicos a la Red para potenciar su papel como entidad de formación y gestión comunitaria del riesgo.

El memorándum estaba previsto para ser firmado antes de la finalización del proyecto. Sin embargo, esto no se logró. La CNE participó de manera efectiva, redactando y aprobando las cláusulas correspondientes, incluyendo acuerdos, aportes y otras especificaciones. No obstante, SINAPROC Central no completó este proceso, principalmente debido a cambios reiterados en su Dirección General y a la falta de compromiso de las personas a cargo en las Oficinas Centrales antes del cambio de Gobierno en 2024.

Por lo tanto, la estrategia por seguir implica que los entes vuelvan a retomar las conversaciones y que se involucre en el proceso al INAMU y/o el Ministerio de la Mujer, recibir retroalimentación de actores locales y firmarlo.

9. Herramientas para el desarrollo de la Red

9.1. Caja de Herramientas

La caja de herramientas es un instrumento en el que se sistematizan los diferentes temas y talleres impartidos por el proyecto. Su finalidad es que las personas que han sido parte de los talleres y las que no, puedan tener el conocimiento necesario para replicar conocimientos o aspectos que les puedan ayudar para trabajar en sus procesos personales, comunales y culturales.

La Caja de Herramientas no solo busca fortalecer los conocimientos de las personas y empoderarlas para replicar lo aprendido en sus realidades locales y multiplicar el conocimiento, sino que también lo hace desde una perspectiva que promueve e integra la igualdad de género y la interculturalidad.

Para cumplir su objetivo, este instrumento incorpora distintas herramientas:

- **Materiales accesibles y comprensibles:** La caja de herramientas está diseñada con un lenguaje claro y sencillo, utilizando ejemplos y recursos gráficos que facilitan la comprensión de los conceptos clave, considerando las diferentes cosmovisiones y formas de comunicación de las comunidades.
- **Metodologías participativas:** Los talleres y actividades fomentan la participación activa de todos los miembros de la comunidad, asegurando un espacio seguro e inclusivo para el diálogo y el intercambio de saberes, desde una perspectiva de género y respeto a la diversidad cultural.
- **Énfasis en la réplica:** Cada módulo y herramienta está diseñado para ser fácilmente adaptado y replicado por personas de la comunidad, considerando las características y necesidades específicas de cada grupo social y cultural.



- **Guías para facilitadores:** Se proporcionan materiales específicos para guiar a las personas en la facilitación de talleres, tomando en cuenta las sensibilidades de género y la interculturalidad, promoviendo una comunicación efectiva y respetuosa de las diferentes cosmovisiones.

Por tanto, a través de materiales accesibles, metodologías participativas y herramientas replicables, la Caja de Herramientas permite a las comunidades:

- Apropiarse del conocimiento y adaptarlo a sus propias necesidades y contextos, considerando las diferentes cosmovisiones y formas de comunicación.
- Identificar especificidades de género para una mayor concientización y conocimiento sobre temas diferenciados entre hombres y mujeres frente a los desastres.
- Fortalecer las capacidades locales para la gestión de riesgos, promoviendo la autonomía, la autogestión y la participación igualitaria de todos los miembros de la comunidad, sin distinción de género, etnia o cultura.
- Multiplicar el conocimiento y generar un impacto positivo en un mayor número de personas, reduciendo las brechas de género y promoviendo el respeto a la diversidad cultural.

La Caja de Herramientas en GDR es más que una simple colección de recursos. Es una herramienta poderosa para el empoderamiento comunitario, la promoción de una cultura de gestión de riesgos efectiva, sostenible, equitativa e inclusiva, donde se valoran las diferentes perspectivas y saberes. La caja de herramientas funciona como una guía completa para facilitadores, detallando paso a paso el desarrollo del taller desde su inicio hasta su conclusión. Con ella, se podrá mantener a los participantes comprometidos y motivados, asegurando que se alcancen los objetivos establecidos.

Incluye una serie de reglas, actividades rompe hielo para establecer conexión, ejercicios de identificación manual, reflexiones sobre el trabajo manual y líneas de trabajo. Además de ser una estrategia diseñada para fomentar la comodidad, puede adaptarse según las necesidades.

En el contenido de la caja de herramientas se proporciona un formato que inicia con la bienvenida, seguido por el repaso de las reglas y conceptos clave del taller. La introducción a los temas y la explicación de la metodología son fundamentales, junto con la lista de materiales necesarios. Se incluyeron actividades grupales diseñadas para consolidar el aprendizaje, y en cada módulo se detallan los pasos requeridos para llevar a cabo las actividades.

9.2. Pluviómetros, comunicación de mediciones y herramientas de reportería digital

En la Cuenca, las mujeres de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo juegan un papel crucial en la vigilancia del clima. Cada día, meticulosamente miden la cantidad de lluvia acumulada diariamente con sus pluviómetros artesanales (creados con botellas plásticas) y comparten los datos a través de un chat de WhatsApp alrededor de las 8.00 am, bajo un formato de comunicación definido en el taller con la Red del Clima.

Esta información valiosa no se queda solo en mensajes. Uno de los grupos de trabajo de la Red se encarga de alimentar una base de datos en Google Sheets con las mediciones diarias, generando informes mensuales automatizados. Estos informes son distribuidos a toda la red y a cada mujer



que los solicite, convirtiéndose en herramientas esenciales para la toma de decisiones y la gestión del riesgo ante desastres.

Con el objetivo de ampliar la participación y fortalecer el sistema, se está trabajando en la capacitación de más mujeres para que puedan ingresar los datos en la base de datos y generar los informes. De esta manera, la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo se consolida como un ejemplo de empoderamiento y gestión comunitaria efectiva en materia de monitoreo ambiental.

10. Acciones a futuro de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo

La RGCR se consolidó formalmente en el mes de septiembre de 2024. Al ser una iniciativa que apenas arranca de manera formal, se han definido acciones que fortalezcan su continuidad, divididas en dos plazos de ejecución: aquellas que dependen del proyecto (corto plazo) y las que forman parte del Plan Anual Estratégico (PAE) avalado en mayo de 2024 (mediano y largo plazo)

10.1. Corto Plazo

10.1.1. Fortalecimiento de la estructura y organización:

- **Caja de herramientas:** Se entregará a cada mujer la Caja de Herramientas diseñada para la RGCR.
- **Capacitación:** Se capacitará a más mujeres para que puedan utilizar las herramientas digitales ya creadas.
- **Entrega de sensores de medición de humedad y temperatura del suelo multinivel:** Se está realizando la compra de estos sensores para que sean colocados en distintos puntos de la cuenca por el Centro de Investigaciones en Contaminación Ambiental (CICA) de la Universidad de Costa Rica (UCR). El propósito principal de estos sensores es dar más insumos al SAT por inundaciones, midiendo la saturación de los suelos, pero además ser una herramienta que sirva para brindar información y pronostica eventuales sequías agrícola, con lo que se empezaría a proyecta un SAT hacia multiamenazas.

La intención es que las mujeres de la Red sean quienes extraigan los datos de estos sensores y los envíen por medio de telefonía móvil al CICA-UCR. El CICA se compromete en capacitar a las mujeres en los temas de usos de estos equipos, pero además en otros temas de ciencia ciudadana durante el año 2025. Esto daría continuidad y eventualmente vincularía estos procesos a una posible segunda parte del proyecto a comenzar en 2026.

10.1.2. Formalización y memorándum:

- **Memorándum de entendimiento:** Se harán mayores esfuerzos para poder finalmente lograr la firma de un memorándum de entendimiento entre la CNE y SINAPROC en el que entre otras cosas se fortalezca el acceso de la RGCR a espacios de toma de decisión a nivel municipal y regional, así como a procesos de fortalecimiento de capacidades.



- **Formalización de la RGCR:** Actualmente, la Red ya ha sido presentada formalmente antes SINAPROC Bocas del Toro y la Municipalidad de Changuinola. Se está esperando la respuesta del CME de Talamanca para realizar esta presentación ante ellos.

10.1.3. Sostenibilidad y vinculación institucional y con otros actores:

- **Plan Binacional de Inversiones:** El proyecto elaborará un Plan Binacional de Inversiones para garantizar la sostenibilidad de los productos generados en el Componente 3. La RGCR será incluida en este plan para fortalecer su formación, equipamiento y participación en espacios de toma de decisión.
- **Vinculación con instituciones rectoras:** Se buscará establecer una contraparte en las instituciones rectoras y/o en la academia (por ejemplo, el CICA-UCR o EIB-UCR) para recibir y utilizar la información generada por la Red del Clima.
- **Vinculación con otras redes de mujeres:** Se buscará establecer conexiones y visibilización con mujeres que pertenecen a otras redes regionales, nacionales y globales, incluidas redes académicas y de cooperación.
- **Gestión para la incorporación en espacios de decisión:** Se realizarán gestiones con el CME y la Región de Bocas del Toro para incorporar a las representantes de la RGCR en estos espacios.

La RGCR se perfila como una herramienta fundamental para la gestión del riesgo en la Cuenca. A través de su formalización, fortalecimiento y vinculación con las instituciones, se busca crear un futuro más resiliente ante los desastres naturales, con las mujeres como protagonistas de este cambio.

10.2. Plazo PAE

Como se comentó anteriormente, el PAE que se endosó fue un proceso participativo en el que se trabajó con 5 grupos de trabajo para generar las acciones estratégicas al 2032 que aborden los 8 problemas transfronterizos identificados en el AT. El PAE generó un total de 100 acciones estratégicas con relación a Género, es decir, el 62% de las acciones totales del PAE, tienen compromisos con la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. De estas 100 acciones, 43 son directas pues garantizan condiciones para la igualdad de género, mientras que las restantes 57 incluyen la perspectiva de género o grupos beneficiarios de mujeres.

El grupo de trabajo en Gestión del Riesgo generó 4 objetivos específicos en temas de comprensión del riesgo, gobernanza y coordinación, fortalecimiento de capacidades y consolidación del SAT. Estos objetivos específicos generaron 32 acciones estratégicas, de las cuales 5 de ellas están dirigidas directamente a la RGCR, 13 más las beneficia indirectamente pues tienen compromisos con grupos u organizaciones de mujeres y, con la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres. En la figura 1 se observa una síntesis de los objetivos específicos y las principales dimensiones de las acciones estratégicas.

Las acciones estratégicas que benefician directamente a la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo (RGCR) se enfocan en dos ejes fundamentales



10.2.1. Participación activa en la toma de decisiones:

- **Integración en estructuras de coordinación:** Se garantizará la participación activa de la RGCR en las estructuras de coordinación, planificación territorial y espacios de capacitación, diálogos y ejecución de proyectos relacionados a la Gestión del Riesgo (GdR) y atención de emergencias.

10.2.2. Fortalecimiento de capacidades:

- **Capacitación técnica y organizativa:** Se fortalecerán las capacidades técnicas organizativas y de gestión de riesgo de la RGCR, permitiéndoles un manejo más eficiente y efectivo de los procesos de GdR.
- **Monitoreo y generación de información:** Se fortalecerán las capacidades de generación de información y monitoreo de la RGCR, mejorando la calidad y utilidad de los datos recopilados para la toma de decisiones.
- **Alianzas estratégicas:** Se desarrollarán Alianzas institucionales que brinden sostenibilidad, resguardo y acompañamiento técnico-tecnológico a la información producida por la RGCR, garantizando su preservación y uso adecuado.
- **Comunicación efectiva:** Se fortalecerán las capacidades de comunicación, alerta y difusión de información de la RGCR, facilitando la transmisión oportuna y efectiva de mensajes relevantes a la comunidad.

Es fundamental que estas acciones estén respaldadas por procesos sostenibles y apropiados por las integrantes de la RGCR. Se deben facilitar los recursos financieros necesarios para desarrollar las actividades que lleven a conseguir los objetivos y metas planteadas.

En este sentido, resulta vital generar al menos un indicador de impacto que esté asociado a la acción de garantizar el involucramiento de la Red en los espacios de toma de decisión a nivel Municipal y Regional. Esta acción es crucial para el empoderamiento y legitimación de la RGCR, permitiéndoles ser agentes activos en la construcción de un futuro más resiliente para la Cuenca.



Figura 1 Objetivos específicos y dimensiones de las acciones

11. Recomendaciones

- a) **Incentivar la Participación Institucional:** Se recomienda incentivar la participación de instituciones como el INAMU y el Ministerio de la Mujer en la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo, asegurando su compromiso y asistencia regular a las actividades convocadas.
- b) **Capacitación y Desarrollo de Liderazgo:** Se sugiere continuar capacitando a las mujeres en la gestión de riesgos, con el objetivo de que adquieran el nivel de pericia necesario para liderar iniciativas en sus comunidades.
- c) **Plan Binacional de Inversiones:** Es recomendable establecer un plan binacional de inversiones para alcanzar los objetivos del SAT, asegurando una asignación eficiente de recursos para la gestión de riesgos en la región.
- d) **Fortalecimiento de Recursos y Alianzas:** Se insta a aumentar la participación de instituciones clave como el INAMU, el Ministerio de la Mujer, el CNE y SINAPROC, así como a establecer alianzas estratégicas con entidades como el Ministerio de Salud, Bomberos, Cruz Roja y Policía y otras redes para enriquecer las actividades del SAT.
- e) **Vinculación con el sector privado y la academia** para aprovechar su experiencia técnica y recursos en la capacitación y desarrollo
- f) **Brindar acceso a herramientas digitales y plataformas en línea** para facilitar la gestión de datos, la comunicación y la colaboración entre las integrantes de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo (RGCR).
- g) **Implementar una estrategia integral de comunicación** para dar a conocer las actividades y logros de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo (RGCR) a nivel local, regional e internacional



- h) **Apoyo a Grupos Vulnerables:** Se recomienda crear mecanismos para destinar recursos a la niñez que participe en talleres y para apoyar a mujeres con adultos mayores o personas con discapacidad a su cargo, garantizando su participación activa en las capacitaciones de gestión de riesgos.
- i) **Sistematización y Mantenimiento:** Se sugiere sistematizar las capacitaciones en función de la población y dar mantenimiento regular a las instalaciones meteorológicas e hidrometeorológicas, asegurando la utilidad y fiabilidad de la información emitida.
- j) **Promoción de la Integración y el Talento Humano:** Es importante difundir un mensaje de integración en espacios como la familia y la comunidad, así como alentar el desarrollo del talento humano en la gestión de riesgos, fortaleciendo así la capacidad de respuesta ante situaciones de emergencia.
- k) **Mecanismo que garantice la legitimidad y participación de la Red en los espacios de toma de decisión** en ambos países

Estas recomendaciones están diseñadas para mejorar la efectividad y la sostenibilidad de las iniciativas de la Red en la Cuenca.

12. Conclusiones

En conclusión, la intervención en la cuenca del Río Sixaola se enfoca en la implementación de un Sistema Binacional de Alerta Temprana (SAT) y la integración de la perspectiva de género en la gestión del riesgo, abordando las problemáticas ambientales y fortaleciendo la respuesta ante desastres. La creación de la Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo permite visibilizar y empoderar a las mujeres, reconociendo su papel fundamental en la protección y sostenibilidad de sus comunidades.

A través de la coordinación con instituciones como CNE y SINAPROC, se llevaron a cabo talleres para identificar actores comunitarios y renovar o crear Comités Comunales de Emergencia (CCE), logrando la formación o reactivación de más de 40 comités.

La participación de mujeres ha sido clave, tanto en Costa Rica como en Panamá, donde se ha integrado a las mujeres de la Red de Gestoras en los CCE, fortaleciendo sus roles de liderazgo y asegurando su inclusión en la estructura de gestión del riesgo. El proceso incluyó capacitaciones dirigidas a miembros de los CCE y formación exclusiva para mujeres, lo que facilitó la incorporación de participantes de distintas zonas, incluyendo territorios indígenas.

La colaboración con diversas instituciones ha sido fundamental para avanzar en la capacitación y en la visibilización de las acciones de las mujeres, estableciendo reglas claras de comunicación y trabajo conjunto. Esto refuerza la estructura comunitaria y mejora la respuesta ante emergencias en la región.

La creación de una Red Binacional de Mujeres Gestoras de Riesgo ha sido fundamental para fortalecer la resiliencia comunitaria en la Cuenca del Río Sixaola, donde las mujeres enfrentan vulnerabilidades específicas debido a los desastres naturales. Esta iniciativa busca promover la participación de las mujeres en la gestión del riesgo, aprovechando su conocimiento local y



mideplan



liderazgo para mejorar la eficacia de las acciones y garantizar la inclusión en los procesos de toma de decisiones.

Es fundamental garantizar la implicación y participación activa de las mujeres en los espacios de gobernanza y toma de decisiones para disminuir la brecha de género presente en la gestión del riesgo en la cuenca, la relación entre las escalas comunal, municipal, nacional y binacional es clave para integrar a las mujeres en la gestión del riesgo. A nivel comunal, la participación en los Comités Comunales de Emergencia (CCE) es esencial para que las mujeres tengan voz en la toma de decisiones. A nivel municipal, la inclusión en los Comités Municipales de Emergencias (CME) y la comunicación efectiva fortalecen la coordinación entre instituciones y comunidades. La escala nacional establece marcos normativos para la igualdad de género en la gestión del riesgo, mientras que la cooperación binacional refuerza los protocolos conjuntos y la participación de la Red en ambos países.

El proceso llevado a cabo por las mujeres Gestoras del Riesgo de la Cuenca del Río Sixaola ha fortalecido sus capacidades, aunque la mayoría de ellas ya contaban con conocimientos básicos adquiridos a lo largo de años de experiencia, contribuyendo activamente en sus comunidades durante situaciones de emergencia. Estas mujeres no solo se dedican a la gestión de riesgos, sino que también apoyan en otras áreas de la vida comunitaria, a pesar de que muchas de ellas tienen responsabilidades adicionales, como el trabajo, la familia o los estudios.

Su aporte es fundamental no solo para el bienestar de la comunidad, sino también para las instituciones, ya que poseen un conocimiento profundo de las necesidades y fortalezas locales que las entidades gubernamentales no siempre comprenden en su totalidad. Ellas, desde su día a día, están comprometidas con la atención y el apoyo comunitario, lo que refuerza la resiliencia y la capacidad de respuesta en la región.



13. Documentos base

Boletín #4 (febrero 2023): el límite internacional fronterizo en Sixaola, presentación ante el Comité Municipal de Emergencias de Talamanca, sesiones de AT, CPI y más.

Boletín #5 (abril 2023): Estudio de línea base sobre la participación activa de las mujeres de la Cuenca del Sixaola, Reportes Temáticos del AT, Día Mundial del Agua, Grupo de Trabajo del SAT y formación de mujeres en gestión de riesgos.

Boletín #6 (junio 2023): cromatografía para sanar los suelos, capacitaciones sobre gestión de riesgos, muestreos de aguas, simulacro por inundaciones en Las Delicias y más.

Boletín #8 (diciembre 2023): hallazgos del AT, campaña informativa, mapeo de áreas de protección y más.

Mujeres diversas de la cuenca, trabajando unidas por la igualdad de género.

Plan de Acción de Género. Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres: Análisis de la situación de las mujeres y plan de acción.

PRODOC - Documentos de Google

Sistema de Alerta Temprana (SAT) en la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

Estudio de Línea Base sobre la participación de las mujeres:

https://www.sixaola.org/admin/documentos/archivos/Estudio_Linea_Base_participacion_activa_mujeres_Cuenca_Sixaola.pdf

14. Referencias

1. Comisión Nacional de Emergencias. (2023). La estrategia de Transversalización del enfoque de género en el SNGR 2023-2024. Recuperado de:

<https://www.cne.go.cr/rectoria/politicangr/documentos/Estrategia%20de%20transversalizacion%20del%20enfocoque%20de%20genero%20en%20el%20SNGR%20Aprobada.pdf>

2. Estudio de Línea Base sobre la participación activa de mujeres en la Cuenca Sixaola. (s.f.). Recuperado de:

https://www.sixaola.org/admin/documentos/archivos/Estudio_Linea_Base_participacion_activa_mujeres_Cuenca_Sixaola.pdf

3. Estudio Línea Base de Participación Activa de las Mujeres de la Cuenca del Río Sixaola. (2022). Cuadro 2 [Descripción de los datos en el cuadro]. En Estudio Línea Base de Participación Activa de las Mujeres de la Cuenca del Río Sixaola (p. 47). Recuperado de https://www.sixaola.org/admin/documentos/archivos/Estudio_Linea_Base_participacion_activa_mujeres_Cuenca_Sixaola.pdf

4. Estudio Línea Base de Participación Activa de las Mujeres de la Cuenca del Río Sixaola. (2022). Cuadro 3 [Descripción de los datos en el cuadro]. En Estudio Línea Base de Participación Activa de las Mujeres de la Cuenca del Río Sixaola (p. 48). Recuperado de



mideplan



MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS



REPÚBLICA DE PANAMÁ GOBIERNO NACIONAL

MINISTERIO DE AMBIENTE



<https://www.sixaola.org/admin/documentos/archivos/Estudio Linea Base participacion activa mujeres Cuenca Sixaola.pdf>

5. Estudio Línea Base de la Mujer. Gráfico 22, página 63. Disponible en: <https://www.sixaola.org/admin/documentos/archivos/Estudio Linea Base participacion activa mujeres Cuenca Sixaola.pdf>

6. PRODOC. (2023). La propuesta de desarrollo de capacidades comunitarias para la gestión de los SAT basada en un enfoque de resiliencia (Producto 3.1.3). Recuperado de: <https://docs.google.com/document/d/1T1tFfZRAvM95qHecHj1q0HGjoBTgAjDTSQwe4kxXeQ0/edit>

7. Sistema de alerta temprana (SAT) en la Cuenca Binacional del Río Sixaola.(2023). Google Docs. Recuperado de: https://docs.google.com/document/d/1SaP6kI0I2YyeNHalIZYasRKWj_6Sc_5GwRcncDahhnU/edit?pli=1

8. UNDP. (s.f.). Reducción del Riesgo de Desastres - Género. Recuperado de <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/es/Reducci%C3%B3n%20de%20Riesgo%20de%20Desastres%20-%20G%C3%A9nero.pdf>

ANEXO I

Red de Gestoras Comunitarias del Riesgo – Cuenca Binacional del Río Sixaola.

